



ASSEMBLEE NATIONALE DE LA
REPUBLIQUE DE COTE D'IVOIRE



The forum for America's Ideas

REPRESENTER LA DIVERSITE:

UN ECHANGE LEGISLATIF ENTRE LES USA ET DES PAYS D'AFRIQUE FRANCOPHONE

(Côte d'Ivoire, Guinée, Mali, Niger, Sénégal, Tchad)

RAPPORT DE MISSION

- **Madame KOUAKOU Akissi Colette**
Député de BOUAKE (Côte d'Ivoire)
- **Monsieur Alain Acakpo ADDRA**
Rédacteur à l'Assemblée Nationale

Voyage d'Etudes aux Etats-Unis d'Amérique
Washington DC, Nashville (Tennessee), Dearborn, Lansing (Michigan)
Du 05 au 19 Avril 2006

INTRODUCTION :

Du 05 Avril au 19 Avril 2006, l'opportunité nous a été donnée, Madame KOUAKOU Akissi Colette Député de Bouaké et Alain Bonaventure ADDRA, Rédacteur à l'Assemblée Nationale de Côte d'Ivoire, de participer à une caravane d'Etudes organisé par la NCSL (National Conférence of State Legislature) aux Etats-Unis d'Amérique.

A travers les villes de Washington DC, Nashville (Tennessee), Dearborn, Lansing (Michigan), la délégation de Parlementaires et de Fonctionnaires de pays francophones d'Afrique de l'ouest (Côte d'Ivoire, Guinée, Mali, Niger, Sénégal, Tchad) ont eu l'occasion d'être non seulement confronté au vécu quotidien des Américains. Plus encore, ils ont eu l'occasion d'être largement et longuement instruits des réalités politiques et sociales du peuple américain, au travers de conférences, d'ateliers et de présentations, faites par des présentateurs éminents et de haut niveau.

L'enrichissement tiré de cette belle et unique expérience pourrait s'apprécier au travers du détail des rencontres que nous avons eues, tant elles valaient par la diversité des personnes rencontrées (Membre du Gouvernement Fédéral, Hommes et Femmes politiques (Sénateurs, Représentants, Maires), Intellectuels et Universitaires, Membres de différents Caucus, Religieux, Associations, etc).

Les échanges ont porté sur le thème de la diversité, plus précisément, « Représenter la Diversité ». Dans un pays qui est par essence très divers, tant sur les plans, du climat, de la géographie, de la disparité sociale, de la composition de la population, meilleur exemple eut difficilement pu être trouvé pour évoquer la diversité. Dans un pays à l'histoire, même très récente, marquée par des conflits sociaux et raciaux, la représentation des minorités est une donnée essentielle de la cohésion de la nouvelle Amérique et du sentiment patriotique.

La caravane d'Etudes de la NCSL nous a donné de l'Amérique et de la représentation de la diversité, la vision qu'au travers de ce rapport, nous essayerons de retranscrire en relatant le voyage, dans ses moments forts et en faisant ressortir les richesses et enseignements tirés de chacun des contacts que nous avons eus.

I – Les tenants de la politique américaine

La caravane d'Etudes de la CNSL a été riche, riche en contacts, riche par la diversité des personnes rencontrées, riches par la teneur des enseignements donnés, riche par la qualité des personnes sollicitées pour faire les communications, riche par le contenu du programme. Les rencontres, activités et autres éléments du programme ont tourné autour de la représentation des minorités et des groupes vulnérables (Femmes, Jeunes) et nous ont permis d'apprécier l'Amérique dans ses aspects politiques, culturels, religieux, sociaux, dans son vécu quotidien, et à travers les associations, les lobbies et les caucus.

❖ Le système électoral et la représentation des populations

Le système politique américain est présenté comme un système achevé de démocratie. L'expression populaire y détient une place prépondérante et s'exprime au travers des élections.

Le processus électoral américain démarre par le découpage électoral qui fait appel à la constitution des districts (circonscription électorale), eux-mêmes basés sur la révision décennale du recensement de la population électorale.

A la différence de notre système ici en Côte d'Ivoire, les districts ne coïncident pas avec les circonscriptions administratives, de sorte que chaque Représentant ou chaque Sénateur, représente le même nombre de personnes. Ainsi les districts les plus peuplés sont géographiquement moins étendus que les districts les moins peuplés. La complexité du découpage électoral a fait ressortir la notion de JERRYMANDERING. Il est bon de préciser que les élections se font aussi bien au niveau étatique par l'élection des Sénateurs, des Représentants et du Gouverneur, qu'au niveau fédéral par l'élection des Sénateurs, des Congressmen et du Président.

La représentation, si elle obéit aux classifications raciales et sociales, toutes choses qui font que la majorité blanche détient l'essentiel des postes électifs, il faut noter que de plus en plus, des membres des minorités noires, hispaniques, asiatiques et amérindiennes sont présents dans les différents « Capitols ». L'aspect le plus encourageant de cette progression réside dans le fait que ces personnes représentent aussi et bien souvent, les membres des autres communautés et particulièrement la communauté blanche, tout comme il devient commun de rencontrer des blancs qui représentent des communautés autres que les leurs. Il nous a même été donné de rencontrer des fils d'immigrés récents, élus comme Représentants ou Sénateurs.

Cette avancée positive, s'il en est, tient à l'évolution du discours politique qui a abandonné les clivages sociaux et raciaux pour s'investir dans les programmes de développement. Il n'empêche que des efforts restent à faire pour fonder une Amérique unie, soucieuse des droits de tous (Majorité et Minorités).

C'est dans ce combat que les membres des différents « Caucus » (Blacks, Natives, Hispanics, Asiatics) ont décidé de s'investir, car s'ils admettent que de grandes avancées ont eu lieu, ils restent persuadés que l'on peut mieux faire. Pour cela, ils continuent le combat de la reconnaissance raciale et sociale des membres de leur communauté et oeuvrent pour leur intégration dans une Amérique multiraciale, mais unique, une Amérique socialement et économiquement uniforme.

❖ **La communication avec les électeurs**

La communication reste une donnée essentielle dans la représentation des populations. Ainsi, nous a-t-il été donné de constater que les pratiques et moyens mis en œuvre pour entrer en contact avec les électeurs ne diffèrent pas fondamentalement des ceux en usage dans nos contrées. Entre le porte à porte, les meetings sur les places publiques, les réunions, la participation aux malheurs et bonheurs, les pratiques des politiques américains ressemblent aux nôtres. Reste que la mise à contribution de la presse écrite et audiovisuelle, l'usage de la cybernétique (Internet) demeure assez limités dans nos contrées, mais essentiellement pour des questions d'avancée technologique.

❖ **L'organisation du travail parlementaire**

Le travail parlementaire se déroule au gré des séances, des sessions et des inter-sessions. Le rythmes de travail des parlementaires américains est quelque peu effréné durant les sessions, entre les séances de travail (Commissions ou Plénières) et le nécessaire contact avec les électeurs pour recueillir leurs désirs et donner solution à leurs préoccupations.

Pour accomplir au mieux leurs tâches, les parlementaires américains sont assistés par un cabinet, comprenant des personnels partisans et qui donc les assistent et les orientent dans les prises de décision. Ces personnels sont recrutés par le parlementaire dans la limite des quotas dont il dispose et il les recrute en fonction de leur compétence et de leur expertise dans divers domaines et spécialités.

Ces personnels sont d'une utilité avérée pour le parlementaire qui dispose toujours grâce à eux, d'une banque de données mise à jour et actualisée. Cela est d'une importance capitale pour la qualité du travail parlementaire et il n'est donc pas surprenant que disposant d'une telle aide et pouvant bénéficier d'une telle contribution, les parlementaires américains aient une si grande capacité de travail et soient amenés à travailler sur les quelques centaines de textes soumis à leur étude, chaque année.

La contribution des personnels est aussi grandement significative, quand on sait que l'exécutif n'a pas l'initiative des lois et que les parlementaires doivent initier des propositions de lois dans divers domaines de la vie économique et sociale.

Les Parlementaires africains ne bénéficient pas des mêmes appuis et ce manque préjudicieux grandement à la qualité de leur travail.

❖ **La politique et le développement économique**

Les Etats-Unis ont aussi ceci de particulier qu'ils sont une grande puissance économique et financière. Ceci s'apprécie certes de visu par le niveau de construction de ce pays, qui laisse le nouvel arrivant béat et émerveillé devant autant de splendeurs et de beauté, devant le gigantisme et le développement.

Tout ceci bien attendu contraste avec le discours de certains hommes politiques et d'experts (David WALKER Contrôleur Général des USA) qui dépeignent la situation économique de l'Amérique comme une des plus chaotiques au monde. Les associations et les différents Lobbies justifient leur présence et leurs actions auprès des hommes politiques, surtout des législateurs, par leur désir de promouvoir certaines activités et donc de poursuivre la marche victorieuse sinon d'enclencher la relance de l'économie américaine.

Les Lobbies, organisations de professionnels de différents secteurs économiques, œuvrent pour la prise en compte des intérêts de leurs corporations, par les législateurs. A ce titre, ils participent au financement des campagnes électorales des candidats qu'ils soutiennent et participent à la mise sur pied de

propositions de lois favorables à leur corps de métier ou à leur profession. Les Lobbies existent pour pratiquement tous les corps de métier (Agences et Promoteurs immobiliers, Bière et Vins, ...).

❖ **La politique et le développement social**

Les politiques oeuvrent aussi pour le développement social et ils participent, avec les associations oeuvrant dans ce domaine, à créer des conditions de vie meilleures pour les Américains et pour tous les résidents des USA.

Certes les Américains rencontrent et connaissent des difficultés liées à leur niveau de vie et à leur rang social, mais la question est encore plus cruciale pour les populations immigrées et plus particulièrement pour celles qui entrent aux illégalement aux Etats-Unis.

Aujourd'hui, la paupérisation des pays africains et asiatiques participe de beaucoup au grossissement des flux migratoires vers les Etats-Unis et le débat sur la question de la régularisation ou non des immigrés illégaux est d'actualité dans ce pays. De nombreuses associations militent en faveur de l'intégration économique et sociale des immigrés. C'est le cas de la BNAC (Built a New American Community) de Nashville.

De nos échanges avec différents interlocuteurs sur la question de l'immigration, d'aucuns ont fait ressortir avec insistance le problème des subventions accordées aux cotonculteurs américains, comme l'une des causes et non des moindres, du massif exode des populations africaines, gagnées par la pauvreté en raison de la mévente de leur production.

L'Amérique elle-même est aujourd'hui en proie à un conflit social liée à la surcharge fiscale des entreprises et à la cherté de la main d'œuvre, de sorte que de nombreuses entreprises délocalisent et que pratiquement tous les produits américains sont « Made in Pakistan ou Honduras » où la main d'œuvre est bon marché.

II – L'Amérique, entre Modernité, Culture et Religion

L'Amérique est aujourd'hui une nation développée et très moderne. Elle est et reste un modèle achevé de démocratie, mais pour autant, elle reste ancrée dans sa culture et la religion occupe un pan énorme du vécu des Américains.

❖ L'harmonie entre Culture et modernité

Les Etats-Unis, malgré leur statut de pays d'avant-garde et de progrès, gardent pour les visiteurs et les générations futures les traces de leur histoire, lointaine ou récente, belle ou hideuse (Esclavage, sévices contre les Indiens).

Ainsi, nous a-t-il été donné de voir la profusion des musées et autres monuments qui retracent l'histoire des Etats-Unis. Il ne serait pas exagéré de dire qu'aux USA, il y a un musée pour chaque chose et pour chaque événement (histoire, art, science,...). Par ce biais, la culture est préservée et conservée. Autrement il faudrait craindre pour les richesses culturelles des minorités (Musée Smithsonian de l'Amérindien).

Ce désir de conservation de la mémoire collective américaine, va jusqu'à la conservation de la mémoire des populations d'immigration récente, auxquelles des musées et monuments sont dédiés (Musée Arabo-Américain de Dearborn, Michigan).

Une autre preuve de l'ancrage culturel des américains, réside dans les différents et nombreux festivals qui sont organisés tout au long de l'année sur des thèmes musicaux (Jazz at Southwest, Festival des cerisiers devant le monument Jefferson). Faut-il ajouter que de notoriété publique, Nashville reste et demeure la capitale de la country music?

❖ La Religion au service de la cohésion sociale

La religion est très présente et très active aux USA. Elle reste un des ferments essentiels entre les communautés et œuvre en faveur de l'intégration des populations. Les Américains sont très religieux et la religion reste une donnée capitale dans les élections, en plus du parti politique. Il reste qu'en fonction de leur appartenance raciale ou en fonction de leurs origines, les populations se retrouvent plus ou moins dans tel ou tel autre groupe religieux, clivage que des

associations comme le « Pew Forum on Religion and public Life » et ses partenaires du « Council for American-Islamic relations » ou du « Africa Faith and Justice Network », s'efforcent d'aplanir.

Toutes les religions sont présentes aux USA et se partagent l'espace laissé par la politique à la foi, la religion chrétienne avec ses différentes et nombreuses ramifications, la religion musulmane, le judaïsme et le bouddhisme. Le peuple américain est très croyant, mais surtout très pratiquant, car pour lui Moralité et religion vont ensemble. Ce peuple exige même de ses dirigeants, une forte dose de conviction religieuse.

Un problème actuel aux USA, au niveau religieux, reste celui de la confusion présente dans beaucoup d'esprit, entre Islam et Terrorisme et ce, depuis les attentats du 11 Septembre 2001 qui ont créé chez le peuple américain, une véritable psychose sécuritaire.

De nombreuses associations, parfois d'obédience Arabo-Musulmane, parfois racialement neutres, s'efforcent de lutter contre cette conception réductrice qui fait de l'Arabe-Musulman, un Terroriste potentiel. Tous s'efforcent de présenter l'Islam dans son essence et dans sa beauté : religion de tolérance, d'amour et de paix.

Conclusion

Représenter la diversité reste une donnée essentielle et forte de la démocratie américaine, tant ce pays est divers, divers dans ses origines, divers dans sa composition raciale, divers dans sa composition sociale.

Représenter la diversité reste un grand défi et un enjeu majeur pour la démocratie américaine, tant les clivages raciaux sont visibles et réels.

Représenter la diversité reste une vision et une perspective à réaliser pour la démocratie américaine, tant les disparités sociales sont palpables.

Dans un pays qui est un « patchwork », un tissu cousu de mille et une pièces, l'essentiel reste l'acceptation et la prise en compte de la fragilité des points de suture, mais aussi et surtout la contemplation de l'effet arc-en-ciel de l'ensemble, beauté née de la diversité des tissus utilisés et de l'agencement des différentes couleurs.

Puissent nos pays tirer enseignements et leçons de cette nation en construction, qui se cherche et qui veut se trouver une âme, entre conflits raciaux, religieux et sociaux.

En définitive, ce qui nous unit n'est-il pas plus grand et plus fort que ce qui nous divise et veut nous séparer ?

Merci au personnel de l'Ambassade des USA à Abidjan, principalement celui du Centre Culturel Américain, à la NCSL (National Conférence of State Legislature) et l'Assemblée Nationale de Côte d'Ivoire pour avoir facilité, organisé, réalisé et autorisé notre participation à cette caravane d'études qui a permis à tous et à chacun d'apprécier, au-delà de la beauté et de la grandeur physique de l'Amérique, la beauté et l'immensité du désir de vivre ensemble et de bâtir une communauté intégrée.