

ACTUALITÉS DU RAPP



Le Premier Mot

Comme vous, j'ai appris le départ de notre collègue et aîné, RAMADANE Barma, Premier Président de notre Réseau avec angoisse et beaucoup d'inquiétudes.

Qui parmi nous ne se souvient pas de la qualité exceptionnelle de cet homme qui a beaucoup donné au service public de son pays, le Tchad, aussi bien au niveau de sa diplomatie qu'au niveau de sa représentation nationale ?

Un homme pondéré, calme, très intelligent qui sait mener son équipe à bon port. Nous avons encore en mémoire l'habileté avec laquelle il a organisé la première Assemblée Générale du RAPP à N'Djamena en août 2003.

En effet, malgré le peu de temps qui lui a été imparti et le fait que l'Assemblée nationale du Tchad était en vacances ; avec quelques fonctionnaires de cette Assemblée nationale sœur, il a pu assurer une réussite totale à cette première grande rencontre entre les fonctionnaires des différents parlements africains.

En tout cas, nous lui souhaitons plein succès dans sa nouvelle fonction et son rayonnement continuera à briller à travers notre Continent.

C'est certain, il ne sera pas facile de succéder à RAMADANE Barma même à titre intérimaire.

Néanmoins, compte tenu de l'atmosphère qui régnait à N'Djamena le 18 août 2003, je suis persuadé que je pourrais compter sur le soutien de mes paires, membres du Comité Exécutif ainsi que ceux des différentes Sections de notre réseau à travers notre chère Afrique.

En dehors de son utilité en tant que cadre principal d'échange d'expériences entre fonctionnaires parlementaires africains, le RAPP est également ce lien qui nous rapproche les uns des autres, non seulement sur le plan professionnel, mais aussi sur le plan culturel et humain. C'est à travers ce réseau qu'on pourra, peut être, avoir la synthèse des systèmes parlementaires africains et qui fera l'ossature de la future administration du Parlement Panafricain dont la session inaugurale vient d'être effectuée à Addis Ababa du 17 au 20 mars dernier.

Le RAPP est appelé à se développer et à jouer un rôle grandissant au niveau du renforcement du système démocratique en Afrique. Une démocratie dont le lieu principal d'expression reste le parlement.

C'est dans cette perspective que nous envisageons la rencontre d'Antananarivo au mois d'août 2004. En effet, après avoir mis en place les différents organes de notre Réseau à N'Djamena, cette seconde Assemblée Générale d'Antananarivo verra les premières concrétisations de nos objectifs, renforcer les capacités professionnelles de chacun de nous à travers des tables rondes et des séries de conférences à l'image de ce qui s'est passé à N'Djamena, Tchad lors de la première Assemblée et chez NCSL.

Calvin RANDRIAMAHANJARY
Président par intérim et Vice-Président du RAPP
Secrétaire Général de l'Assemblée Nationale de Madagascar

MARS/AVRIL 2004

VOL 2 No 3

Les Actualités du RAPP est une publication du Réseau pour transmettre les nouvelles de l'association et les institutions membres. La publication bénéficie du soutien de la NCSL et du Département d'Etat américain.

LE BUREAU

Président

Vacant

Vice-Président

M. C. RANDRIAMAHAFANJARY
Secrétaire Général
Assemblée Nationale de Madagascar

Secrétaire : Administration/Archives

M. Bienvenu EWOKO
Secrétaire Général
Sénat du Congo

Secrétaire : Formation/Promotion

M. Bourhan DAOUD AHMED
Secrétaire Général
Assemblée Nationale de Djibouti

Trésorier

M. Brissi Lucas GUEHI
Secrétaire Général
Assemblée Nat'le de Côte d'Ivoire

Conseiller Spécial

M. Jeremy Meadows, NCSL

Dans cette édition

Le Premier Mot 1

Actualités des institutions membres

- « Quid novi au Rwanda ? » 2
- L'état de New Jersey et l'Afrique 2

Actualités du Réseau

- L'Assemblée Générale à Antananarivo se prépare ! 3
- Changement dans la Présidence 3
- Formation d'une section locale à Madagascar et en Guinée 4

ACTUALITÉS DES INSTITUTIONS MEMBRES

Quid novi au Parlement du Rwanda ?

Au Rwanda, pour des raisons de calendrier législatif très chargé a été organisé une seule journée (mais vraiment intense) d'orientation des nouveaux membres du Parlement le 13 novembre 2003.

Rappelons qu'à l'issue des élections parlementaires organisées du 29 septembre au 2 octobre 2003, les premières qui étaient multipartites dans l'histoire du pays, un nouveau Parlement bicaméral (Chambre des Députés et Sénat) a été mis en place le 10 octobre 2003, composé de 80 Députés et de 26 Sénateurs dont 20 siègent actuellement.

Il est aussi important de signaler que ces élections ont hissé le Rwanda au premier rang mondial des Parlements où la proportion des femmes élues est la plus élevée (48,75%). De même que le taux de renouvellement des membres qui a été de 60% de Députés nouveaux dénote une volonté de changement pour renforcer davantage la culture démocratique au pays des mille collines.

Au début il s'avère que le concours de la NCSL fut essentiel pour ce projet. Ses représentants sont venus présenter l'idée en juin 2002, et cinq mois plus tard M. Evariste KALISA et moi-même avons visité les Etats-Unis lors d'un « Study Tour » organisé par la NCSL. Les délégués rwandais ont aussi participé vivement dans la session « Orientation des nouveaux députés » à l'Assemblée à N'Djamena en 2003.

Ensuite, un mois après l'installation du nouveau Parlement, les autorités des deux chambres avec l'appui du Projet ARD SUNY financé par l'USAID et d'autres partenaires comme le PNUD et Internews ont organisé une journée d'orientation des nouveaux Députés avec l'appui des consultants et experts nationaux et étrangers ainsi que la participation active des anciens Députés.

Après avoir visualisé un film relatif à la période de la campagne électorale, où les Parlementaires ont vu et écouté certaines des attentes de la population vis-à-vis de leurs élus, un débat plus formel sur les thèmes principaux de discussion animés par les personnes ressources s'en est suivi.

Les principaux thèmes développés étaient les suivants :

1. L'analyse du rôle du Parlementaire à la lumière des concepts et attitudes clés liés à cette fonction ;

2. La rédaction des projets et propositions des lois et le processus de leur adoption ;
3. Le rôle du Parlement dans le contrôle de l'action gouvernementale ;
4. Le rôle du Parlement dans le processus budgétaire ;
5. Le rôle clé du Parlement dans la période post-Transition ;
6. Le bicaméralisme.

Les parlementaires ont été, à la fin de la journée, mieux informés et mieux outillés pour pouvoir exercer leur rôle de représentants du peuple qui légifèrent en son nom et contrôlent l'action du Gouvernement en veillant à la sauvegarde de la bonne gouvernance dans le pays. Et la bonne gouvernance le Rwanda y tient, puisque plus que tout autre pays il a souffert des conséquences de la mauvaise gouvernance, je cite ici le génocide et les massacres de 1994 dont le 10^{ème} triste anniversaire sera célébré le 7 avril prochain.

Les parlementaires rwandais ont souhaité à la fin de la journée l'organisation de séminaires thématiques plus longs pour approfondir les sujets effleurés ce 13 novembre 2003.

Le guide d'orientation pour les nouveaux Députés n'avait pas également pu être confectionné essentiellement du fait que les textes fondamentaux du travail parlementaire étaient en cours de révision profonde compte tenu de la nouvelle structure bicamérale du Parlement.

Anicet HABARUREMA

Secrétaire Général de la Chambre des Députés de Rwanda

L'effort de New Jersey pour établir un lien avec l'Afrique

La législature de l'état de New Jersey essaie de former une commission pour établir des relations économiques et culturelles avec l'Afrique.

La commission est une initiative de Donald Tucker, Représentant de Essex Country de l'état de New Jersey. Le « New Jersey-African Commission » sera composé de 20 membres, cinq du gouvernement de l'état et quinze du grand public. La commission fera des recommandations et cherchera des états en Afrique pour le programme.

La législature attend le vote du Sénat de New Jersey. La Chambre des Représentants a déjà voté 78-2 en faveur de la proposition de loi établissant la commission.

Au cours de quelques recherches, j'ai trouvé que l'état de Floride a un programme qui ressemble à celui proposé par le Représentant Tucker. Le « Florida Linkage Institute » a été formé en 1986 par une loi qui intéresse le département d'éducation et les universités. Chacune des 11 institutions travaille avec une région du monde pour établir des programmes économiques et culturels. L'Institut Africain a commencé ses opérations en 1991 et travaille avec 16 États de l'Afrique de l'Ouest. Par ses activités, l'Institut cherche à établir un partenariat avec l'Afrique à travers des séminaires et des programmes d'échanges pour informer les citoyens de la Floride des opportunités présentées par l'Afrique.

La Floride est peut-être le seul état aux États Unis qui a un programme législatif avec l'Afrique. Mes recherches jusqu'à présent ont trouvé des états qui ont un programme de relations situé dans leur département de commerce, mais ces programmes ne sont pas créés par le biais d'une loi votée par la législature. Le programme à l'étude au New Jersey sera en quelque sorte différent, liant l'état aux régions de l'Afrique.

Henriot ST. GERARD

Stagiaire, Bureau des Services Législatives au New Jersey

ACTUALITÉS DU RÉSEAU

Changement dans la Présidence

Le Secrétariat Transitoire du RAPP tient à vous annoncer qu'un changement s'est produit dans la direction du Réseau. Au cours d'une restructuration du gouvernement de Tchad, son Excellence M. l'Ambassadeur Ramadane BARMA a été appelé à d'autres fonctions à partir du 24 février 2004, et donc l'office de la présidence du RAPP sera dorénavant assuré par le Vice-président, M Calvin RANDRIAMAHAFANJARY Secrétaire Général de l'Assemblée Nationale malgache.

En conséquence, nous tenons vivement à remercier M. l'Ambassadeur BARMA pour l'impulsion qu'il a donnée aux projets de notre Réseau, surtout lors du succès de la première Assemblée Générale à N'Djamena en 2003. Son travail et son soutien dans ces premières années de l'organisation en tant que premier Président du RAPP officiellement constitué ainsi que Vice Président du Comité Exécutif Transitoire se sont avérés véritablement indispensables.

Par la même occasion, au nom du Réseau nous aimerions aussi remercier l'Assemblée Nationale tchadienne pour son engagement et souhaiter la bienvenue à son nouveau Secrétaire Général, M. Mahamat SAÏNIBI. Nous comptons sur tout le personnel de l'Assemblée du Tchad pour faciliter son introduction au Réseau et pour continuer leur contribution aux travaux de l'organisation.

En conclusion, nous souhaitons bonne continuation à M. l'Ambassadeur BARMA et espérons qu'il restera en contact avec le Réseau en tant que membre associé. Quant à l'avenir du RAPP, même si cette transition s'est survenue avec précipitation, nous n'y voyons aucune raison pour laquelle le Réseau ne peut pas remplir ses buts de coopération, formation, et soutien mutuel. Nous comptons sur vous, les intéressés du Réseau, pour assurer ce bon déroulement.

Paul SNOW
Assistant de Programme, NCSL

Trouvez toutes les *Actualités du RAPP*
sur le siteweb de l'organisation :
www.ncsl.org/public/internat/rapp.htm.

L'Assemblée Générale à Antananarivo se prépare !

L'organisation matérielle de l'Assemblée Générale est en pleine route. Le Bureau de l'Assemblée nationale hôte a déjà désigné deux de ses membres en la personne de Monsieur Mamy RAKOTOARIVELO, Vice-président chargé des Relations Internationales et en celle de M. RAZAKANIRINA Mahafaritsy Samuël, Vice-Président chargé de l'Environnement et du Tourisme pour superviser les travaux du Comité d'organisation de cette grande rencontre interparlementaire.

Un timing bien précis est déjà arrêté jusqu'au 20 août 2004, date de la séance d'ouverture. A l'heure actuelle, le site de la conférence est déjà identifié, l'hôtel PANORAMA situé en hauteur de la ville des milles et ayant une vue particulièrement agréable sur la capitale malgache.

Les thèmes de la conférence feront l'objet de la réunion du Comité Exécutif à Cotonou et à Porto-Novo au Bénin du 7 au 9 mai 2004. Ce qui est sûr c'est leur caractère intéressant dans la mesure où ils seront choisis en fonction des objectifs de notre Réseau.

Bien entendu, la Section malgache fera tout ce qui est en son pouvoir pour rendre le séjour de chaque délégué particulièrement agréable dans cette ville africaine de l'Océan Indien.

Des animations artistiques seront prévues pour montrer aux participants la richesse culturelle de Madagascar. Une visite sur « la colline d'Ambohimanga-Rova », un patrimoine mondial de l'humanité, récemment célébré par l'UNESCO précèdera une pique nique en ce mois d'août d'hiver austral avec sa température agréable.

Nous espérons que vous serez nombreux à répondre à l'appel car ici sur place, tout le monde travaille déjà d'arrache pied en vue d'assurer une réussite extraordinaire à la seconde Assemblée Générale du Réseau Africain du Personnel des Parlements.

Pour terminer, sachez qu' Antananarivo s'organise et attend sereinement « le bras et la mémoire » de chaque parlement africain pour reprendre les termes de l'honorable Mahamat HISSENE, Premier Vice-Président de l'Assemblée nationale du Tchad.

Calvin RANDRIAMAHAFANJARY
Vice-président du RAPP

Secrétaire Général de l'Assemblée Nationale de Madagascar

Veillez-vous :

- Soumettre un article au sujet des travaux de votre staff ?
- Poser des questions sur le Réseau ?
- Nous informer des méthodes de votre parlement ?
- Poser des questions pour vos homologues ?

Contactez rapp@ncsl.org

COMITÉ DE LA RÉDACTION

Directeur de la publication
Calvin RANDRIAMAHAFANJARY

Rédacteur en Chef
Bourhan DAOUD AHMED

Conseiller de la Rédaction
Jeremy MEADOWS
444 North Capitol Street, N.W., #515
Washington, D.C. 20001 USA
fax: 202/737-1069
rapp@ncsl.org

Organisation des sections locales à Madagascar et en Guinée

Désormais les personnels des parlements malgaches et guinéens ont pris leur destin en main pour créer une section locale du RAPP dans leurs pays. A Madagascar, le vendredi 5 mars à 10 heures 20 minutes, une réunion pour la constitution de la section malgache s'est tenue à la cafétéria de l'Assemblée Nationale, présidée par Monsieur RANDRIAMAHAFANJARY Calvin, son Secrétaire Général.

En premier lieu, le Président de séance a exposé brièvement la raison d'être et l'histoire du Réseau, rappelant que l'idée de constituer le RAPP est née en 1997 en raison de la difficulté ressentie dans l'application des formations reçues des experts venant des pays développés à cause de la dissemblance des réalités de chaque pays. Ainsi il a été décidé qu'un partage d'expérience entre pays en voie de développement serait plus bénéfique et la première assemblée générale constitutive s'est tenue à N'Djamena en 2003.

Ensuite, certains participants ont posé des questions portant généralement sur le critère d'adhésion au sein du RAPP, sur l'avantage que chaque personnel adhérent pourrait avoir, sur l'effectif des Etats africains actuellement membres, sur la cotisation, et sur la possibilité de coopération entre pays africains anglophones et francophones vu les différences de système. Des réponses satisfaisantes ont été données à ces diverses questions.

Après les explications du Secrétaire Général, les membres de la section se sont convenus de partager les postes de membres du bureau entre le Sénat et l'Assemblée Nationale, à savoir : le Président, le Secrétaire Général, le Trésorier et un Commissaire aux comptes reviennent à l'Assemblée Nationale contre le Vice-Président, le Secrétaire Général Adjoint, le Trésorier et un autre Commissaire aux comptes au Sénat. Il sera convenu ultérieurement dans le Règlement Intérieur qu'une rotation se fera annuellement entre l'Assemblée nationale et le Sénat dans la direction de la Section. Une description brève des tâches de chaque membre du bureau fut donnée.

Paul SNOW

Assistant de Programme, NCSL

Tiré et adapté des rapports de MM. TOURE et RANDRIAMAHAFANJARY, Secrétaires Généraux de Guinée et de Madagascar

Le Bureau de la Section malgache

Président : Jean BALAVA (AN)
Vice-Président : Sahondra RAJAONARIVELO (S)
Secrétaire Général : Barthélemy RAZAZA (AN)
Secrétaire Général Adjoint : Hantanoro R'ABEL
RASENDRALALAO (S)
Trésorier : Jean RAKOTOMANANA (AN)
Trésorier Adjoint : Alain ANDRIANJAFY (S)

Le Bureau de la Section guinéenne

Président d'honneur : Le Président El hadj Aboubacar SOMPARE
Président : El hadj Mohamed Salifou TOURE
1^{er} Vice-Président : Emmanuel Derrick LENAUD
2^{ème} Vice-Président : Jean Tamba KAGBADOULO
Secrétaire Général : Aboubacar Sidiki NABE
Trésorier : Talibé DIALLO
et d'autres officiers comme constitués

2^{ÈME} ASSEMBLÉE GÉNÉRALE CONSTITUTIVE DU RAPP À ANTANANARIVO

Réservez la Date !
19-23 Août 2004

Venez afin de vous mettre à point
sur des projets tels que :

- La rédaction des projets de loi
- NEPAD et les Parlements africains
- L'environnement en Afrique
- L'analyse budgétaire
- Le nouveau Parlement Panafricaine
- La gestion des dettes
- Le fléau HIV/SIDA
- L'analyse des politiques publiques
- Le rôle de l'éducation
- La gestion du staff politique

Et profiter des
agrément de :

l'Hôtel PANORAMA
B.P. 756
Route d'Andrainarivo
Antananarivo, Madagascar
Tél : 261 20 22 412
Siteweb :
takelaka.dts.mg/panorama/
Tarif : à partir de
FMG 280 000 /€ 30

TOUS SONT LES BIENVENUS

Pour plus d'infos, veuillez visiter notre siteweb à www.ncsl.org/public/internat/rapp.htm
ou téléphoner directement au Secrétaire Transitoire au 202 624 8684